



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЕЖЕГОДНОЕ СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ И ЦЕНТРАЛЬНЫХ  
РЕГИОНАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК РОССИИ

# Особенности деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности библиотек

Ионин Роман Геннадьевич

Заместитель руководителя Службы комплексной  
безопасности и антитеррористической защищенности  
ФГБУК «АУИПИК»

ЕЖЕГОДНОЕ СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ И ЦЕНТРАЛЬНЫХ  
РЕГИОНАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК РОССИИ

# По данным Национального антитеррористического комитета



За 7 месяцев текущего года  
в Российской Федерации предотвращено  
172 террористических акта, в том числе 9  
вооруженных нападений на  
образовательные организации.

По данным ГИВЦ по состоянию на 2024 год  
в Российской Федерации



Более 40 тыс.  
библиотек

Более 53 млн  
пользователей  
библиотек

Более 482 млн  
очных  
посещений  
библиотек

**В среднем на одну  
библиотеку  
приходится более 12  
тыс. посещений в  
год.**



## Библиотеки являются местом проведения массовых мероприятий



Только в библиотеках Москвы по данным городского Департамента культуры ежегодно проводится **более 60 тыс.** просветительских, зрелищных, научных и иных культурно-массовых мероприятий.

Таким образом современная библиотека является одним из самых посещаемых видов социально значимых объектов, а обеспечение антитеррористической защищенности — одним из важнейших направлений деятельности.

# Антитеррористическая защищенность



ст. 3 ФЗ от 26 февраля 2006 года  
ФЗ-№ 35 «О противодействии  
терроризму»

- Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта

Составляющими антитеррористической защищенности являются

- организация деятельности по обеспечению АТЗ
- инженерно-техническая укрепленность
- физическая защита
- состояние пропускного и внутриобъектового режимов
- взаимодействие с ФСБ России, войсками Росгвардии
- подготовка персонала и иных лиц к действиям при совершении (попытке совершения) террористического акта
- информационная безопасность
- состояние систем оповещения персонала и иных лиц об угрозе совершения террористических актов

# Ответственность за неисполнение обязательных требований по обеспечению антитеррористической защищенности



п. 3.1 ст. 5 ФЗ от 26 февраля 2006 года ФЗ-№ 35 «О противодействии терроризму»

- Юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

За неисполнение требований к антитеррористической защищенности предусмотрены:

- **Административная ответственность**
- Кодекс об административных правонарушениях РФ Статья 20.35. «Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и объектов (территорий) религиозных организаций»
- **Уголовная ответственность**
- С 1 июля 2024 года в России действует статья 217.3 Уголовного кодекса РФ «Нарушение требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий)»

# Деятельность по обеспечению антитеррористической защищенности библиотек осуществляется:



## В отношении федеральных библиотек

- На основании части II постановления Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»



## В отношении остальных библиотек, осуществляющих свою деятельность в сфере культуры

- На основании постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 г. № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»



# Различия в подходах при установлении категорий объектов

## Постановление № 272

| Категория                        | Критерии  |
|----------------------------------|---|
| Категория 1 (высокая значимость) | Масштаб ущерба в результате совершения террористического акта на объекте (территории) может приобрести федеральный или межрегиональный характер   |
| Категория 2 (средняя значимость) | Масштаб ущерба в результате совершения террористического акта на объекте (территории) может приобрести региональный или межмуниципальный характер |
| Категория 3 (низкая значимость)  | Масштаб ущерба в результате совершения террористического акта на объекте (территории) может приобрести муниципальный или локальный характер       |

## Постановление № 176

| Категории  | Критерии   |
|--|--|
| Объекты (территории) первой категории опасности  | Прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения террористического акта на которых составляет более 500 человек    |
| Объекты (территории) второй категории опасности  | Прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения террористического акта на которых составляет от 50 до 500 человек |
| Объекты (территории) третьей категории опасности | Прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения террористического акта на которых составляет менее 50 человек     |

В качестве значений показателей критериев категорирования объектов (территорий) используются значения, определенные в постановлении Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»



# Обязательные требования к обеспечению АТЗ объектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 176



**Независимо от присвоенной объекту категории опасности в целях обеспечения АТЗ осуществляются следующие обязательные мероприятия:**

- а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- б) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) с периодичностью не реже 1 раза в год для объектов (территорий) второй и третьей категорий опасности, не менее 2 раз в год - для объектов (территорий) первой категории опасности;
- в) организация пропускного режима и контроль за соблюдением пропускного и внутриобъектового режимов, установленных на объектах (территориях);
- г) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории) по вопросам противодействия терроризму;
- д) обеспечение инженерно-технического укрепления зданий (строений, сооружений) объектов (территорий);
- е) осуществление мероприятий информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);
- ж) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий с информацией о порядке действия работников объектов (территорий) и иных лиц, находящихся на объектах (территориях), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), а также при поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях);
- з) оборудование объектов (территорий) системами экстренного оповещения работников объектов (территорий) и иных лиц, находящихся на объектах (территориях), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

# Обязательные требования к обеспечению АТЗ объектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 176



**Дополнительно к перечисленным общим обязательным требованиям**

охрана объектов (территорий) **второй категории опасности** обеспечивается сотрудниками (работниками) частных охранных организаций (подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, подразделений внедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизованных и сторожевых подразделений организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации), в том числе посредством реагирования на сообщения, поступающие с технических средств охраны, установленных на таких объектах (территориях).

В отношении объектов (территорий) **первой категории опасности** дополнительно осуществляются следующие мероприятия:

оборудование потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории) системой охранного телевидения, обеспечивающей при необходимости передачу визуальной информации о состоянии периметра и территории;

оборудование мест расположения критических элементов дополнительным ограждением.

# Наиболее распространенные типичные недостатки в деятельности по обеспечению АТЗ объектов в сфере культуры



Не проведено обследование объекта, его категорирование

Не разработан паспорт безопасности, либо не проводится своевременная его актуализация

Паспорт безопасности не соответствует установленной Требованиями форме

Не выполнены в установленный срок (2 года) необходимые мероприятия по обеспечению АТЗ объектов

Не назначены приказом должностные лица, ответственные за непосредственную организацию деятельности по обеспечению АТЗ

Не разработаны Алгоритмы действий персонала и иных лиц при совершении (попытке совершения) террористических актов

Не проводятся тренировки в действиях персонала при совершении (попытке совершения) террористических актов

Неоснащенность объектов второй и первой категории опасности стационарными и ручными металлообнаружителями, СКУД, автоматической охранной сигнализацией, преграждающими устройствами, КТС

Отсутствие систем речевого оповещения о совершении (угрозе совершения) террористического акта

Благодарю  
за внимание!



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1828 -

